

# Transparência e controle social



## A sociedade

**A sociedade brasileira fiscaliza  
adequadamente os governantes  
*ou* tolera desvios éticos?**



**“cultura do jeitinho” - “pequenas corrupções” – “Lei de Gerson”**



# Como pensam os brasileiros?

## Pesquisa IBOPE (2006)

**75%**

dos brasileiros afirmaram que cometeriam atos de corrupção se tivessem oportunidade de fazê-lo;

**59%**

afirmaram que, se fossem autoridades, contratariam familiares ou amigos para cargos de confiança;

**43%**

disseram que aproveitariam viagens oficiais para lazer próprio e dos familiares.



# Como pensam os brasileiros?

## Setor privado - ICTS/Exame (2013)

**56%**

denunciariam os colegas *se fossem incentivados* pela empresa;

**48%**

escolheriam o caminho mais curto (fuga do código de ética)  
para atingir metas;

**43%**

aceitariam suborno para dar vantagem a um fornecedor;

**40%**

beneficiariam um fornecedor em troca de brindes e presentes;

**28%**

tendem a usar informações secretas em benefício próprio  
ou de terceiros



# E o que temos a ver com isso?

**“Não existe governo corrupto em uma nação ética.”**

Leandro Karnal

**“O que me preocupa não é nem o grito dos corruptos, dos violentos, dos desonestos, dos sem caráter, dos sem ética... O que me preocupa é o silêncio dos bons.”**

Martin Luther King Jr.



**E como vai a aplicação de recursos públicos?**

## Licitações: fraude em 91% das prefeituras



Presidência da República Federativa do Brasil

Destaques do governo



# CGU

## Controladoria-Geral da União

Mapa do Site

Perguntas Frequentes

Sites Relacionados

Fale Conosco

Busca

A CGU

Auditoria e Fiscalização

Prevenção da Corrupção

Correição

Ouvidoria

Ministro

02/04/2008

[Voltar](#)

Imprensa

**Fraudes em licitações aparecem em 55 de 60 municípios fiscalizados pela CGU.**

Eventos

Conselho da Transparência

Licitações

Somente cinco dos 60 municípios contemplados na 24ª edição do Programa de Fiscalização por Sorteios, da Controladoria-Geral da União (CGU), não apresentaram indícios de irregularidades em processos licitatórios. O recordista de problemas nessa área foi o município paraense de Oeiras do

## Programa Nacional de Alimentação Escolar - PNAE



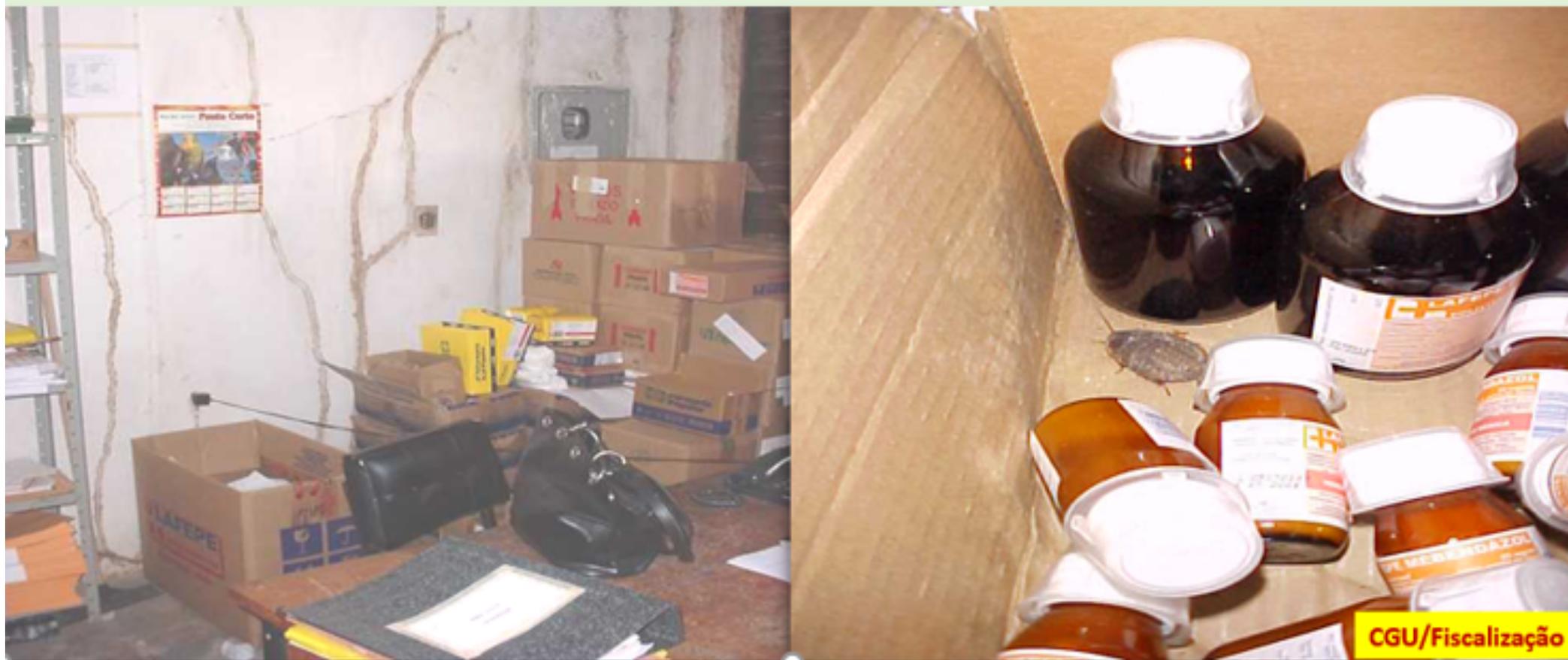
## Expansão e melhoria da rede escolar



## Programa Nacional de Apoio ao Transporte do Escolar (Pnate)



## Almoxarifado central de medicamentos



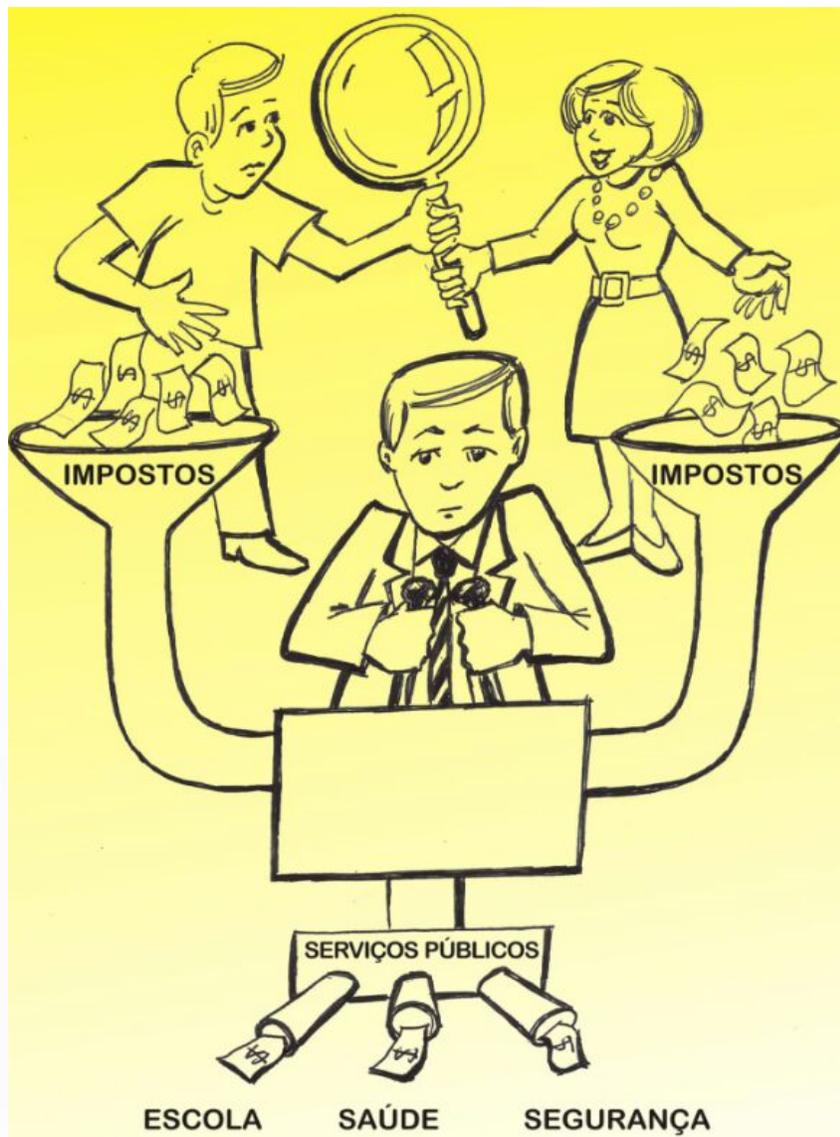
## Módulo sanitário com 2 anos de construção



## Convênio para abastecimento de água R\$ 510.000,00 - Captação ao lado de uma pocilga



Controle social

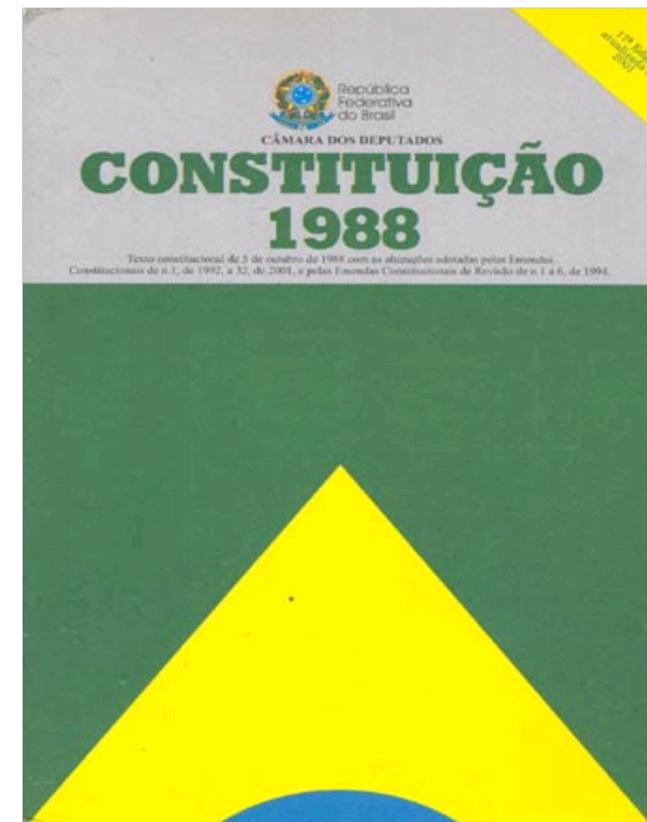


Controle social

E qual a responsabilidade do cidadão?

# O que é Controle Social?

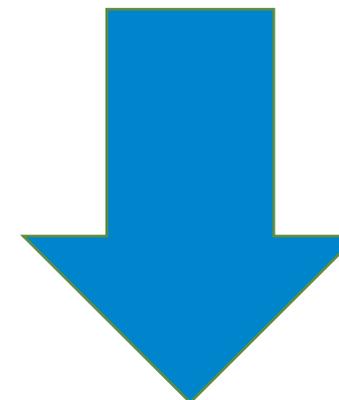
**“Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição”.**





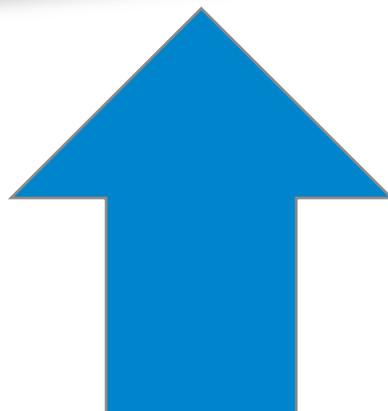
### Papel do Estado

- **Transparência das ações;**
- **Prestação de contas;**
- Realização de **audiências públicas** e abertura de canais para participação da sociedade.



### Papel da Sociedade

- Se mobilizar, organizar e se articular;
- **Fiscalizar o poder público;**
- Participar na **definição e acompanhamento das políticas públicas;**
- **Cobrar os governantes!**





# Participação social na prática

GAZETA DO POVO



VIDA E CIDADANIA

ASSINE

ENTRAR



## Estudante detectou sozinha desvio milionário de bolsas que a UFPR não viu

Débora Sögur Hous desconfiou quando a própria bolsa de estudo atrasou. Sem sair de casa, consultando dados públicos, descobriu que cabeleireira, taxista e artesã recebiam dinheiro de pesquisa



Saiba quem dos seus amigos leu

Katia Brembatti e Raphael Marchiori [22/02/2017] [15h26]





# Procuradoria denuncia 36 por fraudes de R\$ 7,3 milhões em bolsas na UFPR

🔗  
176

- 🐦
- f
- G+
- in

Recursos que deveriam ser destinados a pesquisa foram parar nas contas de pessoas sem relação com a universidade, segundo Ministério Público Federal

Mateus Coutinho, Julia Affonso e Luiz Vassallo  
21 Março 2017 | 19h03



SIGA O ESTADÃO

- f
- 🐦
- 📷
- in
- ▶
- 📌



- ✉
- 🖨
- 💬  
2

# Observatório Social - Um exemplo de Controle Social coletivo





# Dispositivos legais que possibilitam o exercício do Controle Social

# Acesso à informação

## O Acesso à Informação é um Direito Universal

A **Declaração Universal dos Direitos Humanos** (1948), adotada pela Assembleia Geral da ONU, prevê em seu

### **Artigo 19:**

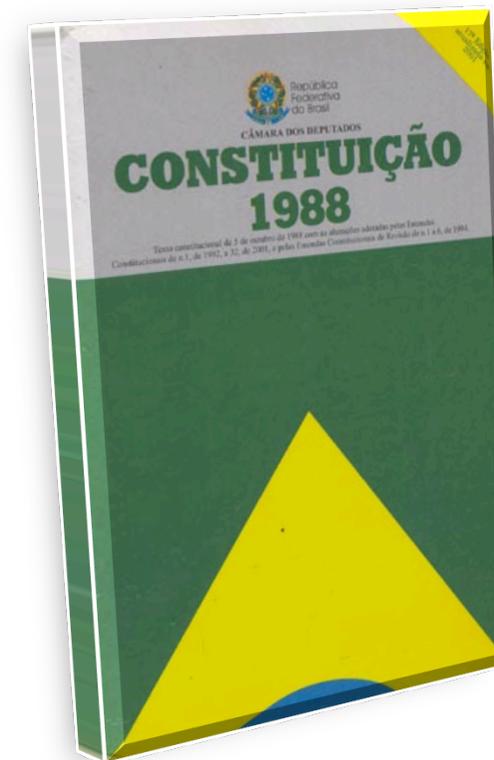
“Todos têm direito à liberdade de opinião e de expressão; este direito inclui a liberdade de expressar opiniões sem interferência e de **buscar, receber e transmitir informações e ideias por quaisquer meios** e sem limitações de fronteiras”



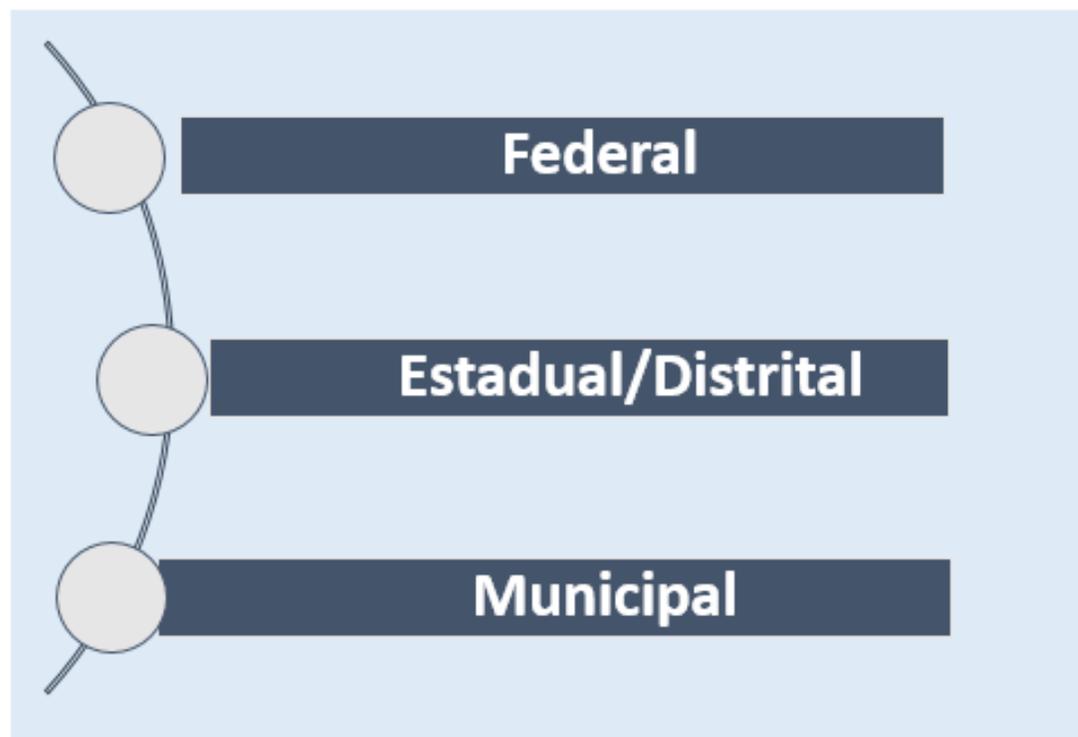
# Previsão constitucional

## Art. 5º:

**“Inciso XXXIII - todos têm direito a receber dos órgãos públicos informações de seu interesse particular, ou de interesse coletivo ou geral, que serão prestadas no prazo da lei, sob pena de responsabilidade, ressalvadas aquelas cujo sigilo seja imprescindível à segurança da sociedade e do Estado”**



# Lei de Acesso à Informação – LAI (12.527/2011)

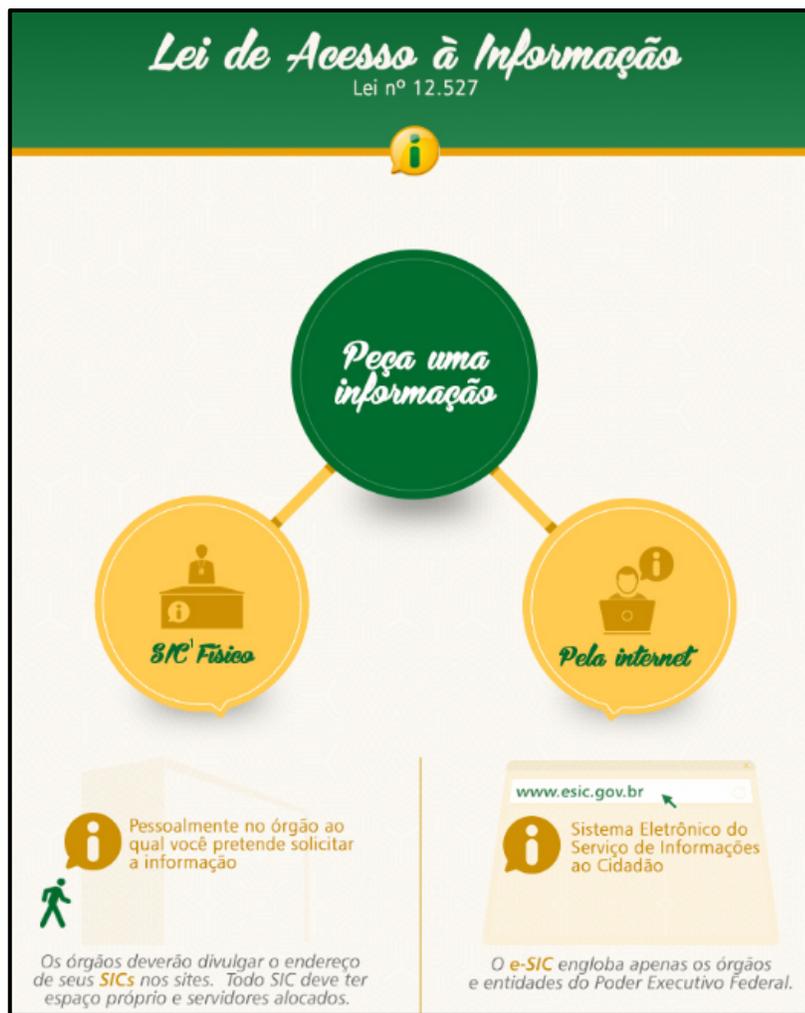


- ✓ Cortes de Contas e o Ministério Público; e
- ✓ Entidades privadas sem fins lucrativos que recebam recursos públicos.

# Diretrizes da LAI



# Regras de acesso à informação



Pedido de informação não precisa ser motivado

A solicitação de informação deve conter a identificação do requerente (para resposta)

Negativa de acesso deve ser motivada!!

Um cidadão solicitou uma cópia da planta do Presídio Central de Porto Alegre



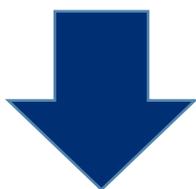


# Evolução da transparência no Brasil

2000

LC 101 - LRF

- **Transparência Ativa**

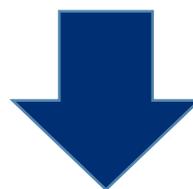


Exige a publicação eletrônica de documentos como o PPA, a LDO e a LOA.

2009

LC 131

- **Transparência Ativa**



Ampliou a transparência fiscal, (despesa e receita), e exigiu a criação de Portais de Transparência.

2012

LAI 12.527

- **Transparência Ativa**
- **Transparência Passiva**



Expandiu o rol de informações dos portais e estabeleceu regras para o acesso a informações que não estão nos portais.

## Modalidades de acesso à informação

**Transparência Ativa:**  
Divulgação de informações  
por iniciativa do setor público.  
Independente de qualquer  
solicitação.

**Transparência Passiva:**  
Divulgação de  
informações em  
atendimento às  
solicitações da sociedade.





# Instrumentos que potencializam o controle social

- \* Portais de Transparência**
- \* Sistemas de Informação ao Cidadão / Ouvidoria**
  - \* Painel Municípios**



# Portal da Transparência – Governo Federal

desde  
2004

www.portaldatransparencia.gov.br

BRASIL Serviços Participe Acesso à informação Legislação Canais

Ministério da Transparência, Fiscalização e Controladoria-Geral da União  
**Portal da Transparência**  
GOVERNO FEDERAL

Perguntas frequentes Contato Glossário Links Manual de navegação

**CONSULTAS**

- Despesas
- Receitas
- Convênios
- Empresas Sancionadas
- Empresas Punidas
- Entidades Impedidas
- Servidores
- Imóveis Funcionais
- Beneficiados L10.559/02

**GRÁFICOS E DOWNLOADS**

- Download de Dados
- Portal em Gráficos

**INFORMAÇÕES**

- Sobre o Portal
- Dados do Portal
- Aprenda Mais
- Notícias
- Controle Social
- Licitações e Contratos

**DESPESAS** RECEITAS CONVÊNIOS SANÇÕES SERVIDORES + CONSULTAS

**Despesas - Empenho, liquidação e pagamento**  
Atualização diária (a partir de maio de 2010)  
Use a pesquisa para encontrar dados detalhados sobre a execução orçamentária e financeira do governo federal, com possibilidade de pesquisar informações por dia e pela fase de despesa (empenho, liquidação ou pagamento). A atualização dos dados é diária. [consultar](#)

**Despesas - Pagamento**  
Atualização mensal  
Use a pesquisa para acompanhar os recursos públicos transferidos pela União ao exterior, a estados e municípios brasileiros, ao Distrito Federal, a instituições privadas e aos cidadãos, bem como para conferir os gastos diretos do Poder Executivo Federal. A atualização dos dados é mensal.

**Transferências de Recursos** ?  
Exercício (Selecione) ▼  
 por Estado/Município  
 por Programa  
 por Ação  
 por Favorecido  
(Selecione) ▼ [consultar](#)

**Gastos Diretos do Governo** ?  
Exercício (Selecione) ▼  
 por Tipo de Despesa  
 por Órgão Executor  
 por Programa  
 por Ação  
 por Favorecido  
(Selecione) ▼ [consultar](#)

**Consultas Temáticas**  
Transferências de recursos ou gastos diretos do governo por temas:  
 Bolsa Família

**Consultas por Função Orçamentária** ?  
Área de ação e finalidade da execução de despesa do Governo Federal, por meio da soma dos gastos diretos e transferências de recursos.

**Painel de Municípios**

- Receba Informações de Liberação de Convênios
- Banco de Preços
- Jogos Rio 2016
- Rede de Transparência
- Portal de Acesso à Informação
- Páginas de Transparência Pública
- Olho Vivo no Dinheiro Público
- Brasil Transparente
- Denúncias



Perguntas frequentes | Contato | Glossário | Links | Manual de navegação

**CONSULTAS**

- Despesas
- Receitas
- Convênios
- Empresas Sancionadas
- Empresas Punidas
- Entidades Impedidas
- Servidores
- Imóveis Funcionais
- Beneficiados L10.559/02

**GRÁFICOS E DOWNLOADS**

- Download de Dados
- Portal em Gráficos

**INFORMAÇÕES**

- Sobre o Portal
- Dados do Portal
- Aprenda Mais
- Notícias
- Controle Social
- Licitações e Contratos

**DESPESAS** RECEITAS CONVÊNIOS SANÇÕES SERVIDORES + CONSULTAS

**Despesas - Empenho, liquidação e pagamento**  
Atualização diária (a partir de maio de 2010)

Use a pesquisa para encontrar os detalhes sobre a execução orçamentária e financeira do governo federal, com possibilidade de pesquisar informações por fase da despesa (empenho, liquidação ou pagamento). A atualização dos dados é diária.

**Despesas - Pagamento**  
Atualização mensal

Use a pesquisa para acompanhar os recursos públicos transferidos pela União ao exterior, a estados e municípios brasileiros, ao Distrito Federal, a instituições privadas e aos cidadãos, bem como para conferir os gastos diretos do Poder Executivo Federal. A atualização dos dados é mensal.

**Transferências de Recursos** ⓘ  
Exercício (Selecione) ▼

- por Estado/Município
- por Programa
- por Ação
- por Favorecido (Selecione) ▼

consultar

**Gastos Diretos do Governo** ⓘ  
Exercício (Selecione) ▼

- por Tipo de Despesa
- por Órgão Executor
- por Programa
- por Ação
- por Favorecido (Selecione) ▼

consultar

**Consultas Temáticas**  
Transferências de recursos ou gastos diretos do governo por temas:

- Bolsa Família
- Diárias Pagas
- Cartão de Pagamento do Governo Federal - CPGF (Selecione) ▼
- Transparência nos Estados e Municípios

Exercício (Selecione) ▼

[Outras consultas temáticas](#) consultar

**Consultas por Função Orçamentária** ⓘ  
Área de ação e finalidade da execução de despesa do Governo Federal, por meio da soma dos gastos diretos e transferências de recursos:

- por Função (Área)
- por Subfunção (Finalidade)

Exercício (Selecione) ▼

consultar

**DADOS DO PORTAL - DESPESAS**

- Recursos registrados (mensais): R\$ 18.579.863.810.586,30
- Informações registradas: 2.260.178.546

saiba mais

Receba Informações de Liberação de Convênios

Banco de Preços

Jogos Rio 2016

Copa 2014

Rede de Transparência

Portal de Acesso à Informação

Páginas de Transparência Pública

Olho Vivo no Dinheiro Público

Brasil Transparente

Denúncias



## CONSULTAS

Despesas

Receitas

Convênios

Empresas Sancionadas

Empresas Punidas

Entidades Impedidas

Servidores

Imóveis Funcionais

Beneficiados L10.559/02

## GRÁFICOS E DOWNLOADS

Download de Dados

Portal em Gráficos

## INFORMAÇÕES

Sobre o Portal

Dados do Portal

Aprenda Mais

Notícias

Controle Social

Licitações e Contratos

DESPESAS

RECEITAS

CONVÊNIOS

SANÇÕES

SERVIDORES

+ CONSULTAS

## Despesas - Empenho, liquidação e pagamento

## Atualização diária (a partir de maio de 2010)

Use a pesquisa para encontrar informações detalhadas sobre a execução orçamentária e financeira do governo federal, com possibilidade de pesquisar informações por dia e pela fase de despesa (empenho, liquidação ou pagamento). A atualização dos dados é diária.

consultar

## Despesas - Pagamento

## Atualização mensal

Use a pesquisa para acompanhar os recursos públicos transferidos pela União ao exterior, a estados e municípios, bem como a possibilidade de pesquisar informações por dia e pela atualização dos dados é mensal.

## Transferências de Recursos

Exercício (Selecione)

 por Estado/Município por Programa por Ação por Favorecido

(Selecione)

## Consultas Temáticas

Transferências de recursos

diretos do governo por t

 Bolsa Família Diárias Pagas Cartão de Pagamento

Federal - CPGF

(Selecione)

 Transparência nos

Municípios

Exercício (Selecione)

[Outras consultas temáticas](#)

## DADOS DO PORTAL - D

Recursos registrados

Informações registradas



Receba Informações de Liberação de Convênios



Banco de Preços



Jogos Rio 2016



Copa 2014

Informações de convênios

## RECEBA ATUALIZAÇÕES DOS REPASSES A CONVÊNIOS

Para receber informações sobre novas liberações a convênios de um município, cadastre-se em nossa mala direta.

Nome: E-mail: Repita o e-mail: UF: Município: 

Digite as palavras da imagem abaixo:

OSASUNA Impasse



Enviar



# e-SIC – Pedido de informação

Seguro | <https://esic.cgu.gov.br/sistema/site/index.html>

BRASIL Serviços Participe Acesso à informação Legislação Canais

## e-SIC

SISTEMA ELETRÔNICO DO SERVIÇO DE INFORMAÇÃO AO CIDADÃO

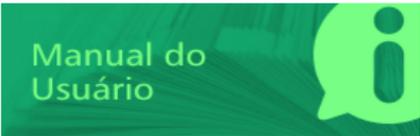
Acesso a Informação | Manual do Usuário | Primeiro Acesso | Relatórios Estatísticos | Download de Dados

### Bem-vindo

O Sistema Eletrônico do Serviço de Informações ao Cidadão (e-SIC) permite que qualquer pessoa, física ou jurídica, encaminhe pedidos de acesso à informação, acompanhe o prazo e receba a resposta da solicitação realizada para órgãos e entidades do Executivo Federal. O cidadão ainda pode entrar com recursos e apresentar reclamações sem burocracia.

### Manual do Usuário

Antes de solicitar informação, leia o [Manual](#) e conheça os procedimentos para fazer sua solicitação.



### Destaques

Conheça os [relatórios estatísticos](#) dos pedidos de informação e recursos interpostos.

Caso deseje realizar cruzamentos e análises específicas sobre pedidos e recursos cadastrados no e-SIC, [faça o download](#) dos arquivos de dados dos Relatórios Estatísticos, em CSV e XML.

### Primeiro Acesso

Conheça o [passo a passo](#) para fazer o seu primeiro pedido de informação. São apenas cinco etapas.



### Faça seu pedido

Preencha o Nome do Usuário e senha para acessar o Sistema de Informações.

Usuário

Senha

[Cadastre-se](#)  
[Esqueci a senha](#)  
[Esqueci o nome do usuário](#)

**ENTRAR**

### Quer fazer uma denúncia?

Denúncias relacionadas ao descumprimento da Lei de Acesso à Informação (LAI) no âmbito do Poder Executivo federal deverão ser encaminhadas ao Ministério da Transparência, Fiscalização e Controladoria-Geral da União (CGU) por meio do [Sistema de Ouvidorias do Poder Executivo Federal \(e-Ouv\)](#).





<http://paineis.cgu.gov.br>

PAINEL  
**MUNICÍPIOS**

OUTRO MUNICÍPIO

COMPARE

SELECIONE O PERÍODO

2012 2013 2014

2015 2016 2017

FILTROS DE SELEÇÃO

Nome Município  Palmas - TO

VISÃO GERAL

TRANSPARÊNCIA

FISCALIZAÇÃO

OUVIDORIA

PUNIÇÕES

MINISTÉRIO DA  
TRANSPARÊNCIA, FISCALIZAÇÃO  
E CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

RESUMO

**Palmas - TO**  
VISÃO GERAL  
Período: 2017

Última Atualização » 06/2017  
Periodicidade de Atualização » Mensal

OUVIDORIA

**255**

MANIFESTAÇÕES  
ORIGINADAS NO MUNICÍPIO  
Palmas - TO

TRANSPARÊNCIA

**SIM**

ADERIU AO BRASIL  
TRANSPARENTE

**8,8**

AValiação DE  
TRANSPARÊNCIA

**228,3mil**

POPULAÇÃO  
\*Com base no Censo 2010

**40°** / 5.570

RANKING TRANSFERÊNCIAS



VALORES  
TRANSFERIDOS

CONVÊNIOS

**R\$ 1.822.890.928,49**  
1.792 ATIVOS

PROGRAMAS SOCIAIS

**R\$ 97.534.992,38**  
12.473 BENEFICIÁRIOS

RECURSOS FEDERAIS

**R\$ 1.916.391.158,49**

AUDITORIA, FISCALIZAÇÃO E AVALIAÇÃO

**80**

RELATÓRIOS

**0**

OPERAÇÕES ESPECIAIS

**cguto@cgu.gov.br**  
**3232-9350**

MINISTÉRIO DA  
TRANSPARÊNCIA E  
CONTROLADORIA-GERAL DA UNIÃO

